

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**VŨ THỊ THU HẰNG**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC TRONG  
XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ  
KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**Thái Nguyên – 2019**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM

---



**VŨ THỊ THU HẰNG**

**GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC TRONG  
XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp**

**Mã số: 86.20.01.15**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ  
KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Văn Tâm**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết, nghiên cứu khảo sát tình hình thực tiễn và dưới sự hướng dẫn khoa học của TS Nguyễn Văn Tâm.

Các số liệu, kết quả nghiên cứu được trình bày là trung thực. Luận văn của tôi có tham khảo một số sách, báo, tạp chí và đã được trích dẫn, ghi chú đầy đủ.

*Thái Nguyên, tháng 9 năm 2019*

**Tác giả luận văn**

**Vũ Thị Thu Hằng**

## LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian học tập và nghiên cứu tại Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, học viên đã nhận được sự giúp đỡ của các khoa, bộ môn và các giảng viên.

Tôi trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, Đào tạo và Khoa Kinh tế và Phát triển nông thôn đã giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn cao học.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với TS Nguyễn Văn Tâm, đã tận tình hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp này.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn các đồng chí Lãnh đạo Hội Liên hiệp phụ nữ huyện Định Hóa, các đồng chí Lãnh đạo các phòng, ban, chức năng của huyện Định Hóa, các tổ chức, cá nhân, bạn bè, đồng nghiệp đã hết sức quan tâm và tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi tìm hiểu, nghiên cứu để hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Với hạn chế về kiến thức và kinh nghiệm của bản thân, luận văn sẽ còn có những hạn chế, thiếu sót, tôi xin trân trọng tiếp thu những ý kiến đóng góp từ Quý Thầy, Cô, đồng nghiệp và các bạn.

Xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, và các đồng nghiệp đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập.

Xin trân trọng cảm ơn!

*Thái Nguyên, tháng 9 năm 2019*

**Học viên**

**Vũ Thị Thu Hằng**

## MỤC LỤC

MỞ ĐẦU .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Ý nghĩa của đề tài .....	2
3.1. Ý nghĩa đối với học tập và nghiên cứu khoa học .....	2
3.2. Ý nghĩa đối với thực tiễn .....	3
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU .....	4
1.1. Tổng quan một số lý luận về huy động nguồn lực cộng đồng.....	4
1.1.1. Cộng đồng và nguồn lực cộng đồng .....	4
1.1.2. Huy động nguồn lực cộng đồng trong phát triển nông thôn .....	5
1.1.3. Sự tham gia của cộng đồng trong phát triển nông thôn .....	7
1.2. Một số cơ chế chính sách huy động sự tham gia của cộng đồng ở Việt Nam.....	11
1.2.1. Quy chế tổ chức huy động, quản lý và sử dụng các khoản đóng góp tự nguyện của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng.....	11
1.2.2. Quy chế giám sát đầu tư của cộng đồng .....	12
1.2.3. Quy chế dân chủ cơ sở.....	13
1.2.4. Cơ chế huy động sự tham gia của cộng đồng trong chương trình thí điểm xây dựng NTM thời kỳ CNH-HĐH .....	14
1.2.5. Cơ chế huy động cộng đồng trong chương trình MTQG xây dựng NTM .....	16
1.3. Kinh nghiệm huy động nguồn lực từ cộng đồng cho xây dựng NTM.....	17
1.3.2. Bài học kinh nghiệm từ các huyện trong tỉnh Thái Nguyên .....	17
1.3.3. Bài học kinh nghiệm về huy động nguồn lực từ cộng đồng cho xây dựng NTM ....	21
1.4. Những yếu tố ảnh hưởng tới huy động nguồn lực của cộng đồng trong xây dựng nông thôn mới.....	22
1.4.1. Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước .....	22
1.4.2. Chất lượng nguồn nhân lực trong xây dựng nông thôn mới.....	22
1.4.3. Điều kiện kinh tế hộ và tình hình phát triển kinh tế của địa phương.....	23
1.4.4. Lợi ích đạt được khi thực hiện xây dựng nông thôn mới .....	24
1.5. Tổng quan các công trình nghiên cứu liên quan.....	25

1.6. Bài học kinh nghiệm rút ra cho hoạt động huy động nguồn lực cộng đồng phục vụ xây dựng NTM của huyện Định Hóa .....	25
Chương 2. ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....	27
2.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu .....	27
2.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	27
2.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội.....	34
Bảng 2.1: Giá trị sản xuất các ngành kinh tế huyện Định Hóa .....	34
giai đoạn 2016 -2018 (theo giá cố định).....	34
2.2. Nội dung nghiên cứu .....	48
2.3. Phương pháp nghiên cứu .....	49
2.3.1. Phương pháp luận .....	49
2.3.2 Phương pháp thu thập số liệu .....	49
2.3.3. Phương pháp xử lý số liệu .....	51
2.3.4. Phân tích số liệu.....	51
2.3.5. Phương pháp tổng hợp, khái quát hoá .....	52
2.3.6. Phương pháp lấy ý kiến chuyên gia.....	52
2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....	52
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu về nguồn lực tài chính.....	52
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu về nguồn vật lực (đất đai) .....	52
2.4.3. Nhóm chỉ tiêu về nguồn nhân lực.....	53
Chương 3 .....	54
KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	54
3.1. Tình hình xây dựng nông thôn mới huyện Định Hóa.....	54
3.1.1. Công tác lập quy hoạch. đề án xây dựng NTM .....	54
3.1.2. Phát triển sản xuất. nâng cao thu nhập cho người dân .....	54
3.1.3. Xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu .....	55
3.1.4. Về phát triển giáo dục, y tế, văn hoá và bảo vệ môi trường.....	56
3.1.5. Về xây dựng hệ thống tổ chức chính trị xã hội vững mạnh và gìn giữ an ninh. trật tự xã hội .....	57
3.1.6. Kết quả huy động, sử dụng nguồn lực.....	58
3.2. Đánh giá chung sau 8 năm triển khai xây dựng NTM huyện Định Hóa.....	59

3.2.1. Những kết quả nổi bật đã đạt được khi triển khai Chương trình giai đoạn 2011-2018 .....	59
3.2.2. Những hạn chế, tồn tại chủ yếu và nguyên nhân .....	60
3.2.3. Các bài học kinh nghiệm .....	61
3.3. Thực trạng nguồn lực cho xây dựng NTM tại huyện Định Hóa.....	62
3.3.1. Huy động và sử dụng nguồn lực tài chính .....	62
3.3.2. Đánh giá việc huy động nguồn lực cho xây dựng nông thôn mới.....	68
3.4. Tình hình huy động nguồn lực cộng đồng cho chương trình xây dựng NTM của 3 xã nghiên cứu .....	69
3.4.1. Khái quát chung 3 xã nghiên cứu .....	69
3.4.2. Sự hiểu biết của người dân và cán bộ xã, thôn về chương trình xây dựng nông thôn mới.....	70
3.4.3. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Linh Thông.....	72
3.4.4. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Phượng Tiến.....	75
3.4.5. Tình hình huy động nguồn lực xây dựng NTM ở xã Sơn Phú .....	77
3.4.6. Những đóng góp của người dân và cộng đồng vào chương trình xây dựng NTM... 80	
3.4.7. Những khó khăn trong việc huy động nguồn lực cộng đồng vào chương trình xây dựng NTM .....	87
3.4.8. Một số nguyên nhân dẫn đến việc huy động nguồn lực cộng đồng cho chương trình xây dựng NTM huyện Định Hóa còn khó khăn .....	89
3.4.9. Phân tích điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội, thách thức (SWOT) cho việc huy động nguồn lực cộng đồng cho xây dựng nông thôn mới huyện Định Hóa .....	91
3.5. Những giải pháp để tăng cường huy động nguồn lực cộng đồng trong xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa .....	92
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ .....</b>	<b>96</b>
1. Kết luận.....	96
2. Kiến nghị .....	98
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>100</b>

## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

<b>Từ viết tắt</b>	<b>Nghĩa</b>
BCĐ	Ban chỉ đạo
BQL	Ban quản lí
CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
CSHT	Cơ sở hạ tầng
HTX	Hợp tác xã
KT-XH	Kinh tế xã hội
MTQG	Mục tiêu quốc gia
NN&PTNT	Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
NTM	Nông thôn mới
PTNT	Phát triển nông thôn
TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
UBND	Ủy ban nhân dân
VHXH	Văn hoá - Xã hội
VSMT	Vệ sinh môi trường
XĐGN	Xóa đói giảm nghèo



## DANH MỤC BẢNG BIỂU

	<b>Trang</b>
Bảng 2.1: Giá trị sản xuất các ngành kinh tế huyện Định Hóa giai đoạn 2016 -2018 (theo giá cố định)	43
Bảng 2.2: Diện tích các loại cây trồng phân theo nhóm cây	45
Bảng 2.3: Số lượng gia súc và gia cầm tại thời điểm 1/10 hàng năm	46
Bảng 2.4: Diện tích rừng trồng mới tập trung phân theo loại rừng	47
Bảng 2.5: Diện tích nuôi trồng thủy sản	48
Bảng 2.6: Giá trị sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản	49
Bảng 2.7: Số cơ sở sản xuất công nghiệp trên địa bàn phân theo thành phần kinh tế và phân theo ngành công nghiệp	49
Bảng 2.8: Giá trị sản xuất công nghiệp	52
Bảng 2.9: Dân số trung bình phân theo giới tính và theo thành thị, nông thôn	55
Bảng 3.10. Kết quả huy động nguồn lực xây dựng NTM huyện Định Hóa	70
Bảng 3.11. Quy định về vốn và nguồn vốn thực hiện chương trình XD NTM	76
Bảng 3.12. Đánh giá việc huy động nguồn lực cho xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa thời gian qua (n=30)	81
Bảng 3.13: Một số thông tin 3 xã nghiên cứu thời điểm cuối năm 2018	83
Bảng 3.14: Sự hiểu biết của người dân về chương trình NTM	84
Bảng 3.15: Đánh giá của cán bộ và người dân về việc triển khai xây dựng NTM tại địa phương	86
Bảng 3.16: Kết quả sản xuất lĩnh vực trồng trọt của xã năm 2018	87
Bảng 3.17: Kết quả huy động, phân bổ và sử dụng nguồn lực của xã Linh Thông năm 2018	89
Bảng 3.18: Kết quả huy động, phân bổ và sử dụng nguồn lực của xã Phượng Tiến năm 2018	91

Bảng 3.19: Kết quả huy động, phân bổ và sử dụng nguồn lực của xã Sơn Phú năm 2018	94
Bảng 3.20: Những công việc người dân tham gia vào xây dựng nông thôn mới tại các địa phương	96
Bảng 3.21: Ý kiến đánh giá của cán bộ xã, thôn về sự tham gia của cộng đồng trong xây dựng NTM	98
Bảng 3.22: Giá trị đóng góp bình quân/hộ cho xây dựng các công trình hạ tầng thuộc chương trình NTM của 3 xã nghiên cứu	99
Bảng 3.23: Một số đóng góp của nhân dân xã Sơn Phú trong xây dựng NTM năm 2018	100
Bảng 3.24: Tổng hợp giá trị đóng góp của người dân cho xây dựng NTM ở 3 xã nghiên cứu (tính đến hết tháng 12/2018)	102
Bảng 3.25: Ý kiến của các hộ dân về việc huy động nguồn lực cho chương trình xây dựng NTM	103
Bảng 3.26: Ý kiến của cán bộ xã, thôn về khó khăn huy động nguồn lực từ cộng đồng	104